

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE



DIPARTIMENTO PRESIDENZA

REGIONE BASILICATA

UFFICIO PROVVEDITORATO E
PATRIMONIO
11AO

STRUTTURA PROPONENTE

COD.

N° 11AO.2020/D.00349

DEL 22/5/2020

Codice Unico di Progetto: _____

OGGETTO

Procedura negoziata senza bando preceduta da avviso pubblico di indagine di mercato da espletare sul MEPA per la conclusione di un accordo quadro quadriennale per lavori di manutenzioni di tipo edile rientranti nella categoria di opere generali OG1, da eseguire sugli immobili adibiti ad uffici della Regione Basilicata - determina a contrarre

UFFICIO RAGIONERIA GENERALE

PREIMPEGNI Continua in Appendice

Num. Preimpegno	Bilancio	Missione.Programma	Capitolo	Importo Euro
202003973	2020	01.05	U05010	€ 100.000,00
202100159	2021	01.05	U05010	€ 100.000,00
202200027	2022	01.05	U05010	€ 100.000,00

IMPEGNI

Num. Impegno	Bilancio	Missione. Programma	Capitolo	Importo Euro	Atto	Num. Prenotazione	Anno	Num. Impegno Perente

LIQUIDAZIONI

Num. Liquidazione	Bilancio	Missione. Programma	Capitolo	Importo Euro	Num. Impegno	Atto	Num. Atto	Data Atto

VARIAZIONI / DISIMPEGNI / ECONOMIE

Num. Registrazione	Bilancio	Missione. Programma	Capitolo	Importo Euro	Num. Impegno	Atto	Num. Atto	Data Atto

ACCERTAMENTO

Importo da accertare

Note

SI FA RILEVARE CHE SU GLI ATTI DI IMPEGNO E LIQUIDAZIONE VA SEPARATA E SPECIFICATA LA SPESA DA IMPUTARE SUI CAPITOLI, CONCERNENTE LA MAUTENZIONE ORDINARIA DALLA MANUTENZIONE STRAORDINARIA, IN QUANTO E' DIVERSA LA NATURA DELLA SPESA CORRENTE/CAPITALE.

Visto di regolarità contabile

IL DIRIGENTE Domenico Tripaldi

DATA 03/06/2020

Allegati N. 17 _____

Atto soggetto a pubblicazione Integrale Per oggetto Per oggetto + Dispositivo

IL DIRIGENTE

- VISTO il DLgs. 165/2001 e s.m.i. recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle pubbliche Amministrazioni”;
- VISTA la L.R. n. 12/1996 e s.m.i. recante “Riforma dell’organizzazione amministrativa regionale”;
- VISTA la DGR n. 11/98 con la quale sono stati individuati gli atti di competenza della Giunta regionale ai sensi dell’art. 3 della L.R. n. 12/96;
- VISTE le DD.GG.RR. n. 227/2014 e n. 693/2014 con le quali si è proceduto alla ridefinizione ed alla configurazione dei Dipartimenti regionali;
- VISTA la DGR n. 694/2014 “dimensionamento ed articolazione delle strutture e delle posizioni dirigenziali delle Aree istituzionali della Presidenza della Giunta e della Giunta regionale. Individuazione delle strutture e delle posizioni dirigenziali e declaratoria dei compiti loro assegnati”;
- VISTA la DGR n. 689/2015 recante modificazioni alla DGR 694/2014;
- VISTA la DGR. n. 524/2019 con la quale sono stati conferiti gli incarichi di Dirigente Generale delle Aree Istituzionali della Presidenza e dei Dipartimenti della Giunta Regionale;
- VISTA la DGR 680 del 30/09/2019 avente ad oggetto: “Rinnovo incarichi dirigenziali. Ulteriori disposizioni
- VISTA la DGR n. 72/2020 con la quale sono stati conferiti gli incarichi di dirigenti degli uffici regionali;
- VISTA la DGR n. 1340/2017 con la quale è stata modificata la disciplina dell’iter procedurale delle determinazioni e disposizioni dirigenziali della Giunta regionale;
- VISTA la LR 34/2001 recante “Nuovo ordinamento contabile della Regione Basilicata”;
- VISTA la L.R. n. 10/2020 “Legge di Stabilità Regionale 2020”;
- VISTA la L.R. n. 11/2020 “Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2020-2022”;
- VISTA la L.R. n. 12/2020 “collegato alla legge di stabilità regionale 2020”;
- VISTA la DGR. n. 188/2020, di approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2020-2022, ai sensi dell’art. 39, c. 10 del DLgs. 118/2011 e s.m.i.;
- VISTA la DGR. n. 189/2020 di “Approvazione del Bilancio finanziario gestionale per il triennio 2020-2022, ai sensi dell’art. 39, c. 10 del DLgs. 118/2011 e s.m.i.;
- CONSIDERATO che l’oggetto del presente provvedimento non rientra tra le materie di competenza degli organi di direzione politica come individuate nella richiamata D.G.R. n° 11/1998;

- PREMESSO** che la Regione Basilicata detiene l’uso di vari fabbricati adibiti ad uffici regionali in diversi comuni della Regione Basilicata, per i quali è necessario

effettuare periodicamente lavori edili di manutenzione ordinaria e straordinaria per la corretta gestione degli stessi, riconducibili alla categoria di opere generali OG1 di cui all'**allegato A del DPR n. 207/2010**;

“ che l'**Ufficio Provveditorato e Patrimonio** (di seguito **UPP**) cura la manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio immobiliare regionale, ivi compresi gli immobili adibiti ad uffici regionali;

CONSIDERATO che per i lavori di manutenzione anzidetti il Dirigente dell'UPP ha individuato quale RUP l'Ing. Canio Cordasco;

“ che **in data 7/12/2017**, previo espletamento di una procedura negoziata senza bando, è stato concluso un accordo quadro per lavori edili rientranti nella categoria OG1, per l'importo massimo di **Euro 258.000,00=** e per la durata massima di **anni tre**;

“ che il predetto accordo quadro **scade il 7/12/2020**;

“ che per soddisfare le esigenze di efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa con riferimento agli interventi di manutenzione, l'UPP ritiene di dover avviare una procedura di gara per la conclusione di un nuovo **“accordo quadro”** per lavori di manutenzione di tipo edile rientranti nella categoria di opere generali OG1;

“ che l'accordo quadro è una tipologia di contratto pubblico disciplinata dettagliatamente dall'art. 33 della Direttiva europea 2014/24/UE sugli appalti pubblici, nonché dall'art. 54 del DLgs. 50/2016, codice dei contratti pubblici;

CONSIDERATO che ai sensi del predetto art. 54, comma 1, del DLgs. n. 50/2016 e s.m.i., le stazioni appaltanti possono concludere accordi quadro per qualsiasi tipologia di appalto, quindi anche per lavori di manutenzione rientranti nella categoria di opere generali OG1;

CONSIDERATO che l'accordo quadro può essere concluso con un solo operatore economico, ai sensi ed entro i limiti previsti dall'art. 54, comma 3, del DLgs. 50/2016 e s.m.i.;

“ altresì che in sede di aggiudicazione degli appalti pubblici basati su un accordo quadro le parti non possono in nessun caso apportare modifiche sostanziali alle condizioni fissate in tale accordo quadro;

“ che quando un accordo quadro è concluso con un solo operatore economico, gli appalti basati su tale accordo quadro sono aggiudicati entro i limiti delle condizioni fissate nell'accordo quadro e che per l'aggiudicazione di tali appalti, le stazioni appaltanti possono consultare per iscritto l'operatore parte dell'accordo quadro, chiedendogli di completare, se necessario, la sua offerta;

CONSIDERATO che per la conclusione di un accordo quadro di lavori si seguono le procedure previste dal codice dei contratti pubblici;

VISTO l'**art. 32, comma 2 del DLgs. 50/2016** in base al quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO l'**art. 36, comma 2, lettera c-bis) del DLgs. 50/2016** in base al quale per affidamenti di lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro, si può procedere mediante procedura negoziata senza bando

di cui all'articolo 63 del medesimo DLgs., previa consultazione, ove esistenti, di **almeno quindici operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti**, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

“ l'art. 36, comma 6, del DLgs. 50/2016 in base al quale per lo svolgimento della procedura negoziata le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un **mercato elettronico** che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica e che il MEF, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (MEPA);

DATO ATTO che sul **MEPA** è attivo il bando denominato “**Lavori di manutenzione edili - categoria OG1**” nell'ambito del quale è possibile espletare procedure di gara telematiche mediante R.D.O. (Richiesta di offerta);

VISTE le **linee guida n. 4 dell'ANAC**, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

CONSIDERATO che le predette linee guida definiscono l'indagine di mercato quale strumento preordinato a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento;

RITENUTO quindi che per la conclusione di un accordo quadro di importo superiore a 350.000 Euro ed inferiore ad 1 milione di Euro, è possibile procedere ai sensi dell'**art. 36, comma 2, lett. c-bis) del DLgs. 50/2016**, mediante procedura negoziata senza bando, con invito ad **almeno 15 operatori economici**;

CONSIDERATO che la Regione Basilicata non ha istituito sinora un elenco aperto di operatori economici per l'esecuzione di appalti di lavori di cui all'art. 36 del CODICE;

“ che, pertanto, è necessario far precedere la procedura negoziata da un avviso pubblico per consentire agli operatori economici interessati, di manifestare il proprio interesse a partecipare alla gara, in conformità a quanto stabilito dalle **Linee Guida n. 4 dell'ANAC**;

CONSIDERATO che l'UPP, tenuto conto delle peculiarità dei lavori di manutenzione rientranti nella categoria OG1, ritiene opportuno indire procedura negoziata senza bando mediante ricorso al MEPA tramite RDO per la conclusione di un accordo quadro **con un solo operatore economico**, previo avviso pubblico da pubblicare sul profilo del committente www.basilicatanet.it alla sezione BANDI E AVVISI;

VISTO il progetto dell'accordo quadro predisposto dall'UPP, e composto dai seguenti documenti:

P1	relazione tecnico-illustrativa e quadro economico
P2	Accordo Quadro (norme contrattuali)
P3	capitolato d'oneri (parte I - norme speciali)
P4	capitolato d'oneri (parte II - specifiche tecniche)
P5	schema di contratto d'appalto specifico
P6	Computo metrico estimativo tipo
P7	Calcolo incidenza manodopera

VISTA la relazione tecnico-illustrativa del progetto, con la quale sono state descritte esaustivamente le esigenze dell'amministrazione da soddisfare con il ricorso all'accordo quadro;

CONSIDERATO che con il predetto documento si è proceduto alla stima dell'importo massimo dei lavori di manutenzione di tipo edile rientranti nella categoria OG1 da appaltare mediante accordo quadro, che tiene conto dell'andamento della spesa per lavori analoghi sostenuta dall'UPP negli ultimi tre esercizi;

DATO ATTO che l'importo massimo stimato dei lavori da affidare previa conclusione di un accordo quadro, ammonta ad **Euro 412.000,00=** compresi gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA come per legge;

VISTO il quadro economico previsionale di spesa riportato nella predetta relazione illustrativa, dal quale risulta che il fabbisogno economico complessivo ammonta ad **Euro 570.000,00=** compreso IVA e somme a disposizione dell'Amministrazione;

VISTI gli atti predisposti dall'UPP per l'espletamento dell'indagine di mercato di seguito elencati:

IM1	Avviso pubblico di indagine di mercato
IM2	Modello di domanda per la manifestazione di interesse
IM3	Informativa sul trattamento dati

VISTI gli atti della procedura negoziata da espletare sul MEPA mediante RDO predisposti dall'UPP come di seguito elencati:

G1	Disciplinare di gara
G2	Mod. A1 domanda di partecipazione
G3	Mod. A2 DGUE editabile
G4	Mod. A3 dichiarazione integrativa del DGUE
G5	Mod. A4 dichiarazione soggetti art. 80 DLgs. 50/2016
G6	Mod. A5 dichiarazione ai fini antimafia
G7	Mod. B1 dichiarazione costi della sicurezza e manodopera

DATO ATTO che la durata massima prevista dell'accordo quadro è fissata in **48 MESI (quattro anni)**;

CONSIDERATO che l'importo massimo dell'accordo quadro a base di gara ammonta a **Euro 412.000,00=** oltre IVA come per legge, comprensivo degli oneri della sicurezza da non assoggettare a ribasso;

“ che la procedura prevede l'aggiudicazione al prezzo più basso mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara (**Tariffa dei prezzi per le OO.PP. della Regione Basilicata, anno 2020**);

VISTO il DLgs. 50/2016 e s.m.i.;

VISTO il DPR 207/2010 nelle parti ancora in vigore;

VISTA la sentenza della Corte di Giustizia della U.E., quinta sezione, del 26 settembre 2019, causa C-63/18, in ordine alla limitazione del subappalto nella misura del 40% prevista dall'art. 105, comma 2 del DLgs. 50/2016 e s.m.i.;

RITENUTO in considerazione della tipologia degli interventi di manutenzione edile da eseguire nell'ambito dell'ACCORDO QUADRO, di poter **confermare il limite massimo del 40% della quota di subappalto** stabilita dal predetto art. 105, comma 2, del DLgs. 50/2016 e s.m.i.;

RITENUTO quindi di poter indire procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera c-bis) del DLgs. 50/2016 s.m.i., preceduta da avviso pubblico di indagine di mercato, per la conclusione di un accordo quadro di cui all'art. 54 del medesimo codice dei contratti pubblici;

DATO ATTO che l'importo a base di gara è inferiore sia alla soglia comunitaria di euro 5.350.000, sia alla soglia di euro 1.000.000 di cui agli artt. 35 e 36, comma 2, lettera c-bis) del DLgs. 50/2016 e s.m.i.;

DATO ATTO che occorre pre-impegnare la somma complessiva di cui al quadro economico previsionale pari ad **Euro 570.000,00=** sul bilancio pluriennale regionale, triennio 2020-2022, nel modo seguente:

annualità	Capitolo	Missione	programma	Importo In euro
2020	U05010	1	5	100.000
2020	U05100	1	5	130.000
2020	U05110	1	5	40.000
2021	U05010	1	5	100.000
2021	U05100	1	5	50.000
2021	U05110	1	5	50.000
2022	U05010	1	5	100.000
Totale pre-impegni contabili				570.000

DATO ATTO che per la conclusione dell'accordo quadro l'ANAC, tramite la procedura SIMOG, ha rilasciato il seguente codice **CIG: 8301840F14**

DETERMINA

per tutto quanto riportato nelle premesse del presente provvedimento:

- 1) di approvare il progetto di **accordo quadro per lavori di manutenzione di tipo edile rientranti nella categoria OG1 da eseguire sugli immobili adibiti ad uffici della Regione Basilicata**, di cui in premessa, per l'importo **massimo di Euro 412.000=** e per la durata di **48 mesi**, composto dai seguenti documenti descrittivi ed analitici, che ne disciplinano compiutamente le condizioni contrattuali, allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale:

P1	relazione tecnico-illustrativa e quadro economico
P2	Schema di Accordo Quadro
P3	capitolato d'oneri (parte I - norme contrattuali speciali)
P4	capitolato d'oneri (parte II - specifiche tecniche)
P5	schema di contratto d'appalto specifico
P6	Computo metrico estimativo tipo
P7	Calcolo incidenza manodopera

- 2) di indire **procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c-bis) del DLgs. 50/2016** e s.m.i. per la conclusione di un ACCORDO QUADRO per l'affidamento dei lavori di manutenzione di cui al punto precedente, da stipulare con un solo operatore economico;
- 3) di stabilire che la procedura negoziata senza bando sia preceduta da avviso pubblico di indagine di mercato da pubblicare sul sito www.basilicatanet.it alla sezione BANDI E AVVISI, finalizzato alla selezione di **15 operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei**;
- 4) di approvare i seguenti documenti finalizzati all'espletamento dell'indagine di mercato:

IM1	Avviso pubblico di indagine di mercato
IM2	Modello di domanda per la manifestazione di interesse

- 5) di stabilire che il termine per la presentazione delle domande per la manifestazione di interesse sia pari **almeno a 10 giorni** a decorrere dalla data di pubblicazione dell'avviso pubblico;
- 6) di richiedere, ai sensi della DGR n 1258/11, all'Ufficio Amministrazione Digitale la predisposizione del modulo di istanza di manifestazione di interesse e di pubblicare sul sito della Regione Basilicata il predetto avviso pubblico di indagine di mercato ed i relativi documenti allegati;
- 7) di espletare la procedura negoziata sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (**MEPA**) tramite richiesta di offerta (RDO) secondo le regole riportate nei seguenti documenti di gara, allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale:

G1	Disciplinare di gara
G2	Mod. A1 domanda di partecipazione
G3	Mod. A2 DGUE editabile
G4	Mod. A3 dichiarazione integrativa del DGUE
G5	Mod. A4 dichiarazione soggetti art. 80 dlgs 50/2016
G6	Mod. A5 dichiarazione ai fini antimafia
G7	Mod. B1 dichiarazione costi della sicurezza e manodopera

- 8) di stabilire che il **termine per la presentazione delle offerte** sia pari almeno a **quindici giorni** a decorrere dalla data di spedizione tramite MEPA della RDO;
- 9) di stabilire che l'aggiudicazione dell'**accordo quadro** avvenga con il **criterio del minor prezzo**, da determinare mediante offerta espressa mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi posto a base di gara, ai sensi degli artt. 95 e 36 del DLgs. 50/2016;
- 10) di preimpegnare la somma complessiva di **Euro 570.000,00=** come da quadro economico riportato nella relazione di progetto, sul bilancio pluriennale regionale, **triennio 2020-2022**, nel modo seguente:

annualità	Capitolo	Missione	programma	Importo (Euro)
2020	U05010	1	5	100.000
2020	U05100	1	5	130.000
2020	U05110	1	5	40.000
2021	U05010	1	5	100.000
2021	U05100	1	5	50.000
2021	U05110	1	5	50.000
2022	U05010	1	5	100.000
Totale pre-impegni contabili				570.000

- 11) di stabilire sin d'ora, **ai sensi dell'art. 209, comma 2, del DLgs. 50/2016**, che è fatto **divieto di arbitrato**, sia con riferimento alla stipula dell'accordo quadro, sia dei successivi contratti d'appalto specifici da stipulare nell'ambito del medesimo accordo quadro.

L'ISTRUTTORE _____

IL RESPONSABILE P.O. _____

Canio Cordasco

IL DIRIGENTE _____

Mariano Tramutoli

La presente determinazione è firmata con firma digitale certificata. Tutti gli atti ai quali è fatto riferimento nella premessa e nel dispositivo della determinazione sono depositati presso la struttura proponente, che ne curerà la conservazione nei termini di legge.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO

Procedura negoziata senza bando preceduta da avviso pubblico di indagine di mercato da espletare sul MEPA per la conclusione di un accordo quadro quadriennale per lavori di manutenzione di tipo edile rientranti nella categoria di opere generali OG1, da eseguire sugli immobili adibiti ad uffici della Regione Basilicata - determina a contrarre

UFFICIO CONTROLLO INTERNO DI REGOLARITÀ AMMINISTRATIVA

Note

Visto di regolarità amministrativa

IL DIRIGENTE **Assunta Palamone**

DATA **22/05/2020**

OSSERVAZIONI

IL DIRIGENTE GENERALE **Maria Teresa Lavieri**

La presente determinazione è consultabile, previa autorizzazione sulla rete intranet della Regione Basilicata all'indirizzo <http://attidigitali.regione.basilicata.it/AttiDigitali>

